

GYSEV Zrt.

Intézkedési terve

az egyajánlatos közbeszerzési eljárások elkerülése érdekében

2022. december 31-ig terjedő időszakra

Sopron 2022.04.30.

Készítette: Közbeszerzés szervezet



Előzmények:

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 2022. március 15-én lépett hatályba.

A Kormányrendelet 5. §-a értelmében Győr-Sopron-Ebenfurti Vasút Zártkörűen Működő Részvénytársaság (továbbiakban, röviden: GYSEV Zrt.) intézkedési tervet köteles készíteni és közzétenni.

A GYSEV Zrt. 2021. évben az alábbi tárgyokban fordultak elő uniós értékhatárt meghaladó egyajánlatos közbeszerzések:

- Vasúti IC személykocsi kerékpárjainak javítása,
- Vonalkábelcsere,
- Vasúti kitérők és alkatrészek szállítása.

A GYSEV Zrt. 2021. évben hat darab olyan uniós értékhatárt elérő közbeszerzési eljárást folytatott, ahol egy ajánlat érkezett. Ez az összes uniós értékhatárt elérő közbeszerzési eljárás 33 %-a.

1. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai:

A GYSEV Zrt. Nyugat-Magyarországon és Kelet-Ausztriában működő, integrált vasúttársaság, amelyben a magyar állam 65,6%, az Osztrák Köztársaság 28,2%, a STRABAG SE pedig 6,1% tulajdoni hányaddal rendelkezik.

Társaságunk 535 km-es vonalhálózatán főként regionális feladatokat lát el Magyarországon és Ausztriában a közszolgálati személyszállításban, de a távolsági és intercity forgalomban is szerepet vállal vonalhálózatát érintő viszonylatokban. A GYSEV Zrt. vonataival éves szinten mintegy 7,5 millióan utaznak.

A vasúthálózat működtetése az elsődleges cél, jellemzően ezen tevékenység végzéséhez szükséges közbeszerzési eljárások jelentik a beszerzések nagy részét. A közbeszerzések tárgya a vasúti pálya karbantartása, felújítása, esetleges építése, valamint a vasúti járművek karbantartásához, felújításához kapcsolódik. Ebben a szegmensben sok esetben a beszerzések tervezhetősége is nehézségekbe ütközik – egy gyártással foglalkozó társasággal ellentétben – mivel a vasúti járművek karbantartása a futott km-hez igazodik, a vasúti pálya karbantartása függ annak kapacitás leterheltségétől.

A tapasztalatok alapján a piaci szegmensben kevés számú gazdasági társaság működik (több esetben egy szereplő), a szereplők számának növekedése sem várható a piacra lépés nagyon magas költségei miatt. A nem Magyarországon letelepedett gazdasági társaságok jellemzően nem vesznek részt közbeszerzési eljárásokban, ennek legfőbb oka az, hogy jelentős piaci hátrányt jelent nekik a távolság, a javítandó vasúti járművek szállítási költségei. A vasúti pálya karbantartásához szükséges gépek szállítási költségei miatt a külföldi szereplők nem



versenyképesek a magyarországi társaság(ok) mellett. További problémát jelent számukra az alkatrészek beszerzése, mivel a vasúti járművek alkatrészei nagy számban Európán belül nem kompatibilisek egymással.

A helyettesítő termékek beszerzése sem lehet megoldás sok esetben, mivel a vasútszakmai jellegből adódóan előírások, szabványok határozzák meg a beszerzés tárgyát, így itt nem lehet találni alternatív megoldásokat, főleg rövid távon.

2. Az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentése érdekében megvalósítandó intézkedések, gyakorlatok:

1. Piacfelmérés (online)

Közbeszerzések megindítását megelőzően a Közbeszerzés Szervezet/Stratégiai Műszaki Fejlesztés Szervezet az igénylő Forrásgazda együttműködésével végezze el a piac felmérését, ezzel gyorsítva az eljárások előkészítésének idejét és növelve az eredményes lefolytatásának esélyét. Azokban a beszerzési tárgyokban, ahol a megelőző évben a közbeszerzés során egy ajánlat érkezett, ott a Forrásgazda megvizsgálja a helyettesítő termék/szolgáltatás beszerzésének lehetőségét az esetleges technológia váltás figyelembevételével.

2. Közbeszerzési eljárások gondos tervezése és előkészítése

A GYSEV Zrt. projekt jellegű beszerzések esetén (nem visszatérő eljárások) megvizsgálja egy előkészítő csoport felállításának lehetőségét. Az előkészítő csoport felállításáig ezen beszerzések esetén projektvezetőt jelöl ki, különösen azon üzletágakban (Pályavasúti üzletág, Gépészeti üzletág), ahol az egyajánlatos közbeszerzések jellemzően előfordulnak.

Építési tárgyú beszerzések esetén már a tervek beszerzését megelőzően – beszerzés előkészítése során - kerüljenek bevonásra a közbeszerzési szakértelmet biztosító munkatárs(ak), attól függetlenül, hogy a tervezés beszerzése nem közbeszerzési eljárás keretében történik.

A munkák feladatalapú tervezésére nagyobb hangsúly kerül.

3. Közbeszerzési kiírások megfelelő ütemezése

Figyelembe véve a feladatalapú tervezést, a beszerzési igények leadásánál a GYSEV Zrt. nagyobb figyelmet fordít arra, hogy a közbeszerzési eljárás előkészítésének és lefolytatásának időigényét is figyelembe véve a szerződés megkötésére olyan időpontban kerüljön sor, hogy a gazdasági szereplő részére a teljesítéshez elegendő felkészülési idő álljon rendelkezésre.

4. Piaci konzultáció gazdasági szereplőkkel

A Kormányrendelet alapján előírt kötelező alkalmazási eseteken felül a GYSEV Zrt. szélesebb körben biztosítja a Kbt. szerinti előzetes piaci konzultáció lehetőségét, különös tekintettel azon beszerzési tárgyakra, ahol a korábbi években egy ajánlattevő volt.

A GYSEV Zrt. visszajelzést kér azoktól a gazdasági szereplőktől, akik részt vettek az előzetes piaci konzultációban, vagy az indikatív ajánlatkérésben, de a közbeszerzési eljárásban mégsem vettek részt, vagy nem tettek ajánlatot.

5. Közbeszerzési dokumentumok tartalmára vonatkozó általános intézkedések:

A közbeszerzési dokumentumok összeállítása során figyelembe kell venni az előzetes piaci



konzultáció során tett észrevételeket, továbbá a hasonló tárgyú beszerzések során szerzett tapasztalatokat fel kell használni a verseny növelése érdekében. Ennek körében a korábbi szerződéses feltételek áttekintése szükséges, törekedni kell arra, hogy az ajánlatkérői érdek sérelme nélkül olyan szerződéses feltételek kerüljenek kialakításra, amelyek a verseny növelését teszik lehetővé. Ennek körében megvizsgálandó, illetve felülvizsgálandó különösen a szerződést biztosító mellékkötelezettségek mértékének csökkentési lehetősége, az egyéb biztosítékok szükségessége, több éves szerződések esetén az inflációból, a nyersanyagár-emelkedésből, árfolyamkockázatból eredő vállalkozói kockázat (kitettségek) csökkentésének lehetősége.

Az eljárás lefolytatása során biztosítani kell a közbeszerzési szabályozás szerinti minimális ajánlattételi határidőknél hosszabb határidőket meghatározását.

A közbeszerzési eljárásban való részvétel feltételét képező alkalmassági és egyéb feltételek a szerződés teljesítésére való képességet még biztosító, de emellett a lehető legmagasabb számú gazdasági szereplő ajánlattételét lehetővé tevő mértékben kerüljenek meghatározásra.

Az intézkedési tervben foglaltakat valamennyi olyan közbeszerzési eljárás előkészítése és lefolytatása során alkalmazni kell, ahol a GYSEV Zrt.-nél korábbi, hasonló tárgyú beszerzések esetén egy ajánlat érkezett, továbbá minden olyan közbeszerzési eljárás során, amely a Kormányrendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja ajánlatkérői kötelezettségként rögzíti az előzetes piaci konzultáció alkalmazását olyan uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárások megindítása előtt, amelyek esetében a közbeszerzések tárgya a verseny alacsony szintjével legerősebben érintett, a közbeszerzésekért felelős miniszter által előzetesen közzétett beszerzési tárgyak körébe esik.

Az EKR-ben a 2021. évre vonatkozóan rendelkezésre álló adatok alapján az érintett beszerzési tárgyak köre a következő:

- 33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek
- 34000000-7 Szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek
- 90000000-7 Szennyvíz- és hulladéktisztítási és környezetvédelmi szolgáltatások
- 38000000-5 Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek)
- 50000000-5 Javítási és karbantartási szolgáltatások
- 39000000-2 Bútorok (beleértve irodai bútorok), lakberendezési cikkek, háztartási berendezések (kivéve világítás) és tisztítótermékek
- 42000000-6 Ipari gépek

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: 2022. december 31.

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre: a GYSEV Zrt. valamennyi szervezeti egysége, aki részt vesz a közbeszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában.

Az intézkedési terv megvalósításáért felel: azon szervezeti egység vezetői, akik munkatársai a közbeszerzési eljárás előkészítésében és lefolytatásában részt vesznek.

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése: minden év lezárását követően legkésőbb március 31-ig dokumentáltan megtörténik és tájékoztatásul megküldésre kerül az érintett szervezeti egység vezetőinek.

